HNPR—2026—01022

湖南省人民政府办公厅
关于印发《湖南省城市及重点镇防洪圈建设实施方案（2026—2030年）》的通知

湘政办发〔2026〕31号

各市州、县市区人民政府，省政府各厅委、各直属机构：

《湖南省城市及重点镇防洪圈建设实施方案（2026—2030年）》已经省人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

湖南省人民政府办公厅

2026年6月11日

（此件主动公开）

湖南省城市及重点镇防洪圈建设实施方案
(2026—2030年)

为加快推进全省有防洪任务的县级及以上城市和重点镇防洪圈建设，着力完善城镇防洪体系，增强城镇防洪安全韧性，根据《湖南省国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，结合我省实际，制定本实施方案。

一、工作目标

“十五五”期间，完成82个城市及重点镇防洪圈闭合达标建设，其中2028年年底前完成52个城市防洪圈闭合达标建设，2030年年底前完成30个重点镇防洪圈闭合达标建设。

二、重点任务

（一）明确防洪标准。依据国家防洪标准，并结合国土空间规划、流域综合规划、重点河流和中小河流治理实施方案和生态保护红线等要求，统筹考虑流域、上下游、左右岸城镇防洪标准，科学确定防洪圈防洪标准。计划“十五五”期间实施的52个城市防洪圈、30个重点镇防洪圈中，株洲市主城区、湘潭市主城区、衡阳市主城区、常德市主城区14个城市防洪圈防洪标准为100年一遇，常德市非主城区、邵阳市主城区、郴州市主城区、张家界市主城区8个城市防洪圈防洪标准为50年一遇，30个位于县城的城市防洪圈和11个重点镇防洪圈防洪标准为20年一遇，19个重点镇防洪圈防洪标准为10年一遇。

（二）编制“一圈一策”。统筹考虑各防洪圈建设现状、经济社会状况、自然地理条件、水系特点和生态环境要求，科学分析防洪圈防洪任务和目标，针对防洪圈存在的主要问题，编制“一圈一策”，依托流域、区域防洪体系建设，以现有城镇防洪工程体系为基础，因地制宜通过堤防工程、撇洪工程、岸坡整治、移动式防洪墙等工程措施和非工程措施实现防洪圈闭合达标，巩固完善城镇防洪保障体系。

（三）分步有序推进。在守好安全底线的前提下，根据轻重缓急分步有序推进82个城市及重点镇防洪圈闭合达标建设：2026年，实施19个城市防洪圈、1个重点镇防洪圈建设；2027年，实施15个城市防洪圈、6个重点镇防洪圈建设；2028年，实施18个城市防洪圈、7个重点镇防洪圈建设；2029年，实施8个重点镇防洪圈建设；2030年，实施8个重点镇防洪圈建设。鼓励各地在具备条件的情况下，推动项目尽早开工建设，发挥效益。（城市及重点镇防洪圈建设实施安排详见附件1、附件2）

（四）加强项目管理。项目实施应严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，严格执行基本建设程序，加快前期工作，加强勘察设计、施工进度、生态保护、质量安全、资金使用、竣工验收等各环节监管，确保按期完成建设任务，确保工程和资金安全。鼓励各地结合工程实际，推行工程总承包、全过程咨询、代建制等建设管理模式，提高建设管理能力和水平。防洪圈闭合达标建设任务完成后，市州人民政府应当按程序向省

水利厅申请销号，由省水利厅牵头进行复核。

（五）健全长效机制。统筹城市防洪和内涝治理，结合国土空间规划和流域防洪、城市基础设施建设等规划，逐步建立完善防洪排涝体系，形成流域、区域、城市协同匹配，防洪排涝、应急管理、物资储备系统完整的防灾减灾体系。坚持规划管控，严控新增不闭合防洪圈，城市人民政府要将城市防洪规划纳入国土空间规划，确保防洪工程与城市建设的协调统一。加强运行管护，市州、县市区人民政府要逐个防洪圈明确管护主体，落实管护经费，做好检查监测、维修养护、防汛管理、安全管理等工作。鼓励创新管护模式，依法依规向专业化社会力量购买运行管理和维修养护等技术性、辅助性服务。

（六）落实建设资金。按照“统筹资源、省市共担、分类支持”原则，省财政统筹中央和省级相关专项资金及财政新增预算予以补助。市州、县市区人民政府要足额落实应承担的资金投入，加强与城市更新改造、生态环境治理、农村基础设施建设、道路交通等项目的统筹。位于市辖区的防洪圈建设资金，市区负担部分以市本级投入为主，辖区投入为辅。市州、县市区人民政府要加强全过程监管，严禁违规举债或新增隐性债务，避免挤占挪用，杜绝“半拉子”工程和拖欠款项。

三、工作要求

坚持“省级统筹、部门协同、市县抓落实”，省级层面建立由省水利厅牵头，省发展改革委、省财政厅、省自然资源厅、省生

态环境厅、省住房城乡建设厅、省交通运输厅、省农业农村厅、省应急管理厅、省林业局、省文物局、国网湖南省电力公司等单位配合的工作推进机制，加强统筹调度，及时协调解决有关问题，指导市县和相关部门推进前期工作，优化审批流程，强化要素保障，加快项目实施。市州、县市区人民政府是防洪圈建设的责任主体，要加强对防洪圈建设的组织领导，负责项目前期工作、要素保障、资金筹措、建设推进、组织协调、验收并按程序销号，确保各项任务按期保质完成。

本方案自印发之日起施行，有效期5年。

附件：1．城市防洪圈建设实施安排表

2．重点镇防洪圈建设实施安排表

附件 1

城市防洪圈建设实施安排表

序号	防洪圈名称	所在市州	所在县市区	防洪标准（年）	所在河流	防洪圈闭合达标方案
2026 年度（19 个）						
1	耒阳市水东江防洪圈	衡阳市	耒阳市	20	耒水	堤防
2	慈利县城北区防洪圈	张家界市	慈利县	20	澧水、溇水	堤防
3	新田县第三防洪圈	永州市	新田县	20	日西河、双胜河、里下河	堤防+岸坡整治
4	新田县第四防洪圈	永州市	新田县	20	新田河、日西河、双胜河	堤防+岸坡整治
5	蓝山县县城片防洪圈	永州市	蓝山县	20	舜水	堤防
6	武陵区德山防洪圈	常德市	武陵区	100	沅江	堤防
7	茶陵县城关（前农）防洪圈	株洲市	茶陵县	20	洣水	堤防+非工程措施
8	茶陵县红桥（深红）防洪圈	株洲市	茶陵县	20	洣水	堤防
9	桑植县高家坪防洪圈	张家界市	桑植县	20	澧水、郁水	堤防
10	醴陵市南岸阳三石防洪圈	株洲市	醴陵市	20	渌水	堤防
11	道县城南防洪圈	永州市	道县	20	潇水	堤防
12	道县城西防洪圈	永州市	道县	20	潇水、濂溪河	堤防
13	耒阳市灶市防洪	衡阳市	耒阳市	20	耒水、小水	堤防+非工

序号	防洪圈名称	所在市州	所在县市区	防洪标准（年）	所在河流	防洪圈闭合达标方案
	圈					程措施
14	珠晖区珠晖防洪圈	衡阳市	珠晖区	100	湘江、耒水	堤防
15	衡阳市石鼓防洪圈	衡阳市	石鼓区、松木经开区	100	湘江、蒸水	堤防
16	衡阳县右岸防洪圈	衡阳市	衡阳县	20	蒸水、演陂水	堤防
17	常宁市北片防洪圈	衡阳市	常宁市	20	宜水、潭水	堤防
18	武冈市洪庙防洪堤防洪圈	邵阳市	武冈市	20	资水	堤防
19	北塔区观音庵堤防洪圈	邵阳市	北塔区	50	资水	堤防+岸坡整治
2027 年度（**15** 个）						
20	双清区洋溪堤防洪圈	邵阳市	双清区	50	资水、邵水	堤防+岸坡整治
21	武冈市城南防洪堤防洪圈	邵阳市	武冈市	20	资水	堤防
22	雁峰区雁峰防洪圈	衡阳市	雁峰区	100	湘江	堤防+非工程措施
23	夫夷水邵阳县桂竹山堤防洪圈	邵阳市	邵阳县	20	夫夷水	堤防
24	城步苗族自治县工业区城南防洪圈	邵阳市	城步苗族自治县	20	巫水	堤防+水库调洪
25	岳阳县县城防洪圈	岳阳市	岳阳县	20	新墙河	堤防

序号	防洪圈名称	所在市州	所在县市区	防洪标准（年）	所在河流	防洪圈闭合达标方案
26	珠晖区酃湖防洪圈	衡阳市	珠晖区	100	耒水	堤防
27	大祥区邵水防洪圈	邵阳市	大祥区	50	资水、邵水	堤防
28	道县城北防洪圈	永州市	道县	20	潇水、濂溪河	堤防
29	汝城县益道防洪圈	郴州市	汝城县	20	益道江、九塘江、津江	堤防+撇洪工程
30	绥宁县长铺镇（老城区）防洪圈	邵阳市	绥宁县	20	巫水	堤防+支流河口防洪闸+非工程措施
31	珠晖区五四防洪圈	衡阳市	珠晖区	100	湘江、耒水	堤防
32	衡阳市武广高铁防洪圈	衡阳市	衡南县、珠晖区	100	耒水	堤防
33	石峰区清响田防洪圈	株洲市	石峰区	100	湘江、白石港	堤防+支流河口防洪闸
34	株洲市荷明防洪圈	株洲市	芦淞区、荷塘区、石峰区	100	湘江、白石港	堤防+支流河口防洪闸
2028 年度（**18** 个）						
35	武冈市城北老城区防洪堤防洪圈	邵阳市	武冈市	20	资水	堤防
36	双清区泥湾堤防洪圈	邵阳市	双清区	50	资水、邵水	堤防
37	溆浦县城东防洪圈	怀化市	溆浦县	20	溆水、三都河、四都河	堤防+撇洪工程

序号	防洪圈名称	所在市州	所在县市区	防洪标准（年）	所在河流	防洪圈闭合达标方案
38	芦淞区曲建防洪圈	株洲市	芦淞区	100	湘江、枫溪港	堤防+支流河口防洪闸
39	新邵县资水右岸主城区防洪圈	邵阳市	新邵县	20	资水、酿溪河	堤防+非工程措施
40	蒸湘区呆鹰岭防洪圈	衡阳市	蒸湘区	100	蒸水	堤防
41	珠晖区东阳防洪圈	衡阳市	珠晖区	100	湘江	堤防
42	衡阳市西湖防洪圈	衡阳市	蒸湘区、石鼓区、雁峰区	100	湘江、蒸水、柿江	堤防
43	岳塘区仰天湖防洪圈	湘潭市	岳塘区	100	湘江	堤防
44	绥宁县主城区防洪圈	邵阳市	绥宁县	20	巫水	堤防+岸坡整治+非工程措施
45	绥宁县河西防洪圈	邵阳市	绥宁县	20	巫水	堤防
46	邵东市两市塘防洪圈	邵阳市	邵东市	20	邵水	堤防+岸坡整治
47	鼎城区武陵防洪圈	常德市	鼎城区	50	沅江、枉水	堤防+支流河口防洪闸
48	永定区枫香岗且住岗（含大庸桥）防洪圈	张家界市	永定区	50	澧水、茅溪河	堤防+非工程措施
49	北湖区骆仙铺片（同心）防洪圈	郴州市	北湖区	50	郴江、同心河	堤防+岸坡整治+非工

序号	防洪圈名称	所在市州	所在县市区	防洪标准（年）	所在河流	防洪圈闭合达标方案
						程措施
50	北湖区城西片防洪圈	郴州市	北湖区	50	同心河	堤防+岸坡整治
51	新田县第五防洪圈	永州市	新田县	20	新田河	堤防
52	洪江市安江主城防洪圈	怀化市	洪江市	20	沅江	堤防+岸坡整治+水库调洪

附件 2

重点镇防洪圈建设实施安排表

序号	重点镇名称	所在市州	所在县市区	防洪标准（年）	所在河流	防洪圈闭合达标方案
2026 年度（1 个）						
1	松柏镇	衡阳市	常宁市	20	湘江	堤防
2027 年度（6 个）						
2	长乐镇	岳阳市	汨罗市	10	汨罗江	堤防
3	码市镇	永州市	江华瑶族自治县	20	潇水	堤防
4	热水镇	郴州市	汝城县	10	热水河	堤防+岸坡整治
5	梅城镇	益阳市	安化县	10	浮水、道观溪	堤防+岸坡整治
6	灰山港镇	益阳市	桃江县	10	志溪河	堤防
7	马迹塘镇	益阳市	桃江县	10	资水、沂溪河	水库调洪+堤防+岸坡整治
2028 年度（7 个）						
8	罗旧镇	怀化市	芷江侗族自治县	10	舞水、五郎溪	堤防+非工程措施
9	长寿镇	岳阳市	平江县	10	汨罗江、黄金洞河	堤防+撇洪工程
10	三门镇	株洲市	天元区	20	湘江	堤防
11	桃川镇	永州市	江永县	10	恭城河、汉江源	堤防+岸坡+非工程措施

序号	重点镇名称	所在市州	所在县市区	防洪标准（年）	所在河流	防洪圈闭合达标方案
12	白水镇	永州市	祁阳市	20	湘江、白水	堤防+非工程措施
13	禾青镇	娄底市	冷水江市	20	资水、球溪河	堤防
14	县溪镇	怀化市	通道侗族自治县	20	渠水	堤防+非工程措施
2029 年度（8 个）						
15	归阳镇	衡阳市	祁东县	20	湘江、白河	堤防+非工程措施
16	洪市镇	衡阳市	衡阳县	10	蒸水	堤防+非工程措施
17	陈家坊镇	邵阳市	新邵县	10	西洋江	堤防
18	邓家铺镇	邵阳市	武冈市	10	小江	堤防+岸坡整治
19	新塘镇	衡阳市	衡东县	20	湘江	堤防
20	浦市镇	湘西自治州	泸溪县	10~20	沅水、浦溪	堤防+非工程措施
21	石潭镇	湘潭市	湘潭县	20	涟水	堤防
22	兰溪镇	益阳市	赫山区	10	兰溪河（含兰溪河北支）	堤防+岸坡整治
2030 年度（8 个）						
23	黄金坳镇	怀化市	鹤城区	10	瀑溪	堤防+撇洪工程
24	溪口镇	张家界市	慈利县	20	澧水、杜家溪、九	堤防+撇洪工程

序号	重点镇名称	所在市州	所在县市区	防洪标准（年）	所在河流	防洪圈闭合达标方案
					斗溪	
25	西岩镇	邵阳市	城步苗族自治县	10	资水	堤防
26	万坪镇	湘西自治州	永顺县	10	澧水南源	堤防+岸坡整治
27	清水坪镇	湘西自治州	保靖县	20	酉水	岸坡整治
28	清溪镇	湘潭市	韶山市	10	云湖河	堤防+非工程措施
29	罐头嘴镇	常德市	汉寿县	10	西湖内河	堤防+非工程措施
30	太子庙镇	常德市	汉寿县	10	太子庙河	堤防+非工程措施